

Fitxa resum elaboració/modificació de normativa municipal

Data de publicació del pla normatiu	<i>Indicar el pla normatiu on està prevista l'elaboració o modificació de la norma.</i>		
Òrgan que proposa	Consellera delegada en benestar animal	Data	Maig 2022
Unitat tramitadora	Departament de Sanitat		
Instructor de l'expedient	Cap de secció de Ciutadania		
Títol del procés	Modificació de l'article 35 de l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals de l'Ajuntament de Tarragona		

Oportunitat de la proposta (Art. 133.1 Llei 39/2015)

Problema que es pretén solucionar	<p>L'actual Ordenança municipal sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals de Tarragona fou aprovada definitivament per acord del Ple de 21 de juliol de 2017 i publicada al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona núm. 200, de 17 d'octubre de 2017.</p> <p>En els darrers anys, s'ha produït un increment en el nombre d'animals de companyia així com un canvi en la dimensió ètica i la sensibilitat ciutadana envers els animals. De la mateixa manera, també s'ha produït un interès reivindicatiu per part d'un nombre important de persones posseïdores de gossos per a poder portar-los a la platja a gaudir de la sorra i del mar. A tal efecte, des de l'estiu del 2021 s'ha habilitat un espai específic per a la presència de gossos a la platja del Miracle durant la temporada de bany, que ha tingut una molt bona acollida per part de la ciutadania i que ha estat una mostra del compromís de l'administració municipal amb el benestar animal, de bona convivència entre humans i animals, i d'inici d'un procés d'adaptació de l'espai públic amb mesures que garanteixin aquesta convivència juntament amb la seguretat de les persones i dels animals.</p> <p>No obstant, per part de l'actual responsable de la conselleria competent en matèria de benestar animal es considera necessari ara fer un altre pas endavant i ampliar el període d'accés dels animals de companyia a les platges amb caràcter general, en les zones de platja que no estiguin expressament habilitades.</p> <p>Atès que la normativa municipal ja estableix un període concret d'accés i de presència d'animals de companyia, la proposta comporta la modificació normativa corresponent.</p>
Necessitat i oportunitat	Actualment, l'article 35 de l'Ordenança municipal sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals de Tarragona disposa:

“(…) Article 35. Presència a les platges

Llevat de les zones expressament autoritzades per l'Ajuntament, la presència d'animals a les platges durant tot l'any queda condicionada de la manera següent:

1. Les persones propietàries d'animals de companyia poden portar-los a les platges del municipi durant el període comprès entre el 16 d'octubre i el 31 de març sempre que no pertorbin la resta de persones usuàries i els mantinguin en les condicions de neteja i higiene adients. Les persones que els portin hauran d'atenir-se al compliment estricte de la normativa vigent, especialment pel que fa als aspectes següents:

a. Els gossos han d'anar al costat del seu amo o conductor, lligats amb corretja o cadena, i si el gos és considerat potencialment perillós també ha de portar morrió.

b. Les persones titulars o conductores dels gossos han d'evitar que facin les deposicions a la sorra o a l'aigua, i en el cas que la deposició sigui inevitable, han de retirar immediatament els excrements o la brutícia produïts.

2. Durant el període comprès entre l'1 d'abril i el 15 d'octubre, resta prohibida la presència d'animals a la platja, a excepció dels espais habilitats a aquest efecte i dels gossos d'assistència i d'utilitat pública, regulats per la seva normativa sectorial i per l'article 47 d'aquesta ordenança. Les zones de platja delimitades per a l'esbarjo d'animals durant tot l'any es consideren can-espais i han de complir el que disposa l'article 41.(…)”

Municipis costaners de l'entorn sensibles amb el benestar animal han anat adaptant en els darrers anys la seva normativa municipal per reduir el període de prohibició dels gossos/ animals de companyia a les seves platges.

Amb la modificació proposada de l'ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals de Tarragona es pretén que, llevat de les zones de platja expressament habilitades, l'accés i la presència d'animals de companyia a les platges estigui prohibida, amb caràcter general, des de l'1 de maig al 30 de setembre. Per tant, el període de permissió en l'accés s'incrementaria notablement, passant a ser amb la modificació de l'1 d'octubre al 30 d'abril.

Per altra banda, l'aparició creixent en els últims anys d'espècies de fauna silvestre i protegida i els efectes morfològics que estan produint el canvi climàtic en algunes platges de la ciutat, reduint considerablement les zones de sorra, obligarà a prendre, si escau, mesures àgils que permetin garantir la protecció d'aquestes espècies i alhora seguir compatibilitzant el gaudi de les persones amb la presència de gossos i animals de companyia en aquests espais públics, per la qual cosa es considera oportú adoptar un mecanisme normatiu que permeti actuar amb agilitat i efectivitat i de forma individualitzada per cada platja.

En aquest sentit, es proposa que per decret d'Alcaldia o, en el seu cas, del conseller o consellera delegat/da competent en benestar animal, es pugui ampliar o restringir i fins i tot prohibir l'accés i la presència en determinades

Objectius que es pretenen	<p>platges, atenent a la intensitat i l'evolució de la temporada de bany, a les mesures de protecció d'espècies amenaçades de la fauna i la flora així com a altres raons d'interès públic especial.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> - Ampliar el període de gaudi que tenen les persones posseïdores de gossos amb els seus animals en espais públics. - Normalitzar i sensibilitzar a la ciutadania envers al benestar dels animals. - Garantir la convivència entre persones i animals domèstics - Garantir la seguretat i la tranquil·litat de les persones - Garantir la protecció i el benestar dels animals - Protegir la fauna i la flora amenaçades, especialment les zones de platja acordonades delimitades per a la protecció/recuperació de sistemes dunars i/o de vegetació litoral. - Prevenir conflictes deguts a la tinença irresponsable - Facilitar un marc regulador que sigui adaptable a les conseqüències de l'evolució del canvi climàtic.
Principals alternatives considerades	<p>Tot i que a la normativa sectorial relativa a la tinença d'animals (domèstics, fauna salvatge, exòtics, de producció, etc.) és àmplia i ja es regulen les obligacions de les persones propietàries i posseïdores d'animals, així com dels titulars d'activitats vinculades amb la tinença i/o utilització d'animals, no s'estableix una regulació concreta de l'accés dels animals de companyia a les platges, llevat del cas dels gossos d'assistència.</p> <p>Es considera que la regulació mitjançant ordenança aporta seguretat jurídica a la ciutadania i permet a aquesta administració municipal contribuir en un major compliment dels objectius detallats en l'apartat anterior, així com en l'observança de les competències municipals en aquesta matèria.</p>

Normes pressupostàries o d'organització (Art. 133.4 Llei 39/2015)

Es prescindeix del tràmit de consulta, audiència i informació pública	No
En cas afirmatiu, motivació	

Contingut i anàlisi jurídic

Tipus de norma	Ordenança
Estructura de la norma	Modificació de l'article 35 de l'Ordenança sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals de l'Ajuntament de Tarragona
Calendari previst de tramitació	<p>Maig: procés de consulta (art. 133 Llei 39/2015)</p> <p>Juny: Nou redactat de l' art. 35, tramitació interna, dictamen CIS, i aprovació inicial pel Consell Plenari</p> <p>Juny-juliol: exposició pública</p> <p>Juliol: aprovació definitiva (automàtica o per acord de Ple resolent</p>

	al·legacions)
Punts clau per la consulta de participació	<ul style="list-style-type: none"> - Consultar l'opinió de la ciutadania i de les entitats de la ciutat - Sondejar l'interès de la ciutadania

Anàlisi d'impacte (Art. 2 RD 931/2017)		
Adequació de competències	<ul style="list-style-type: none"> - Decret legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals. - Art. 8 del Text refós de la Llei Municipal de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC), aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, quant a la potestat reglamentària de les entitats Locals. - Art. 178 del TRLMRLC i arts. 60 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, activitats i serveis de les entitats locals (ROAS), quant al procediment d'aprovació i modificació d'ordenances i reglaments. 	
Impacte econòmic i pressupostari	Té impacte econòmic per a la ciutadania No	
	Té impacte econòmic en l'activitat productiva No	
	Té carregues administratives Sí	<i>Inicialment no s'incrementen les actuals càrregues existents, si bé, en el cas d'haver de regular l'accés de determinades platges en un futur, suposarà una càrrega afegida de tramitació i de senyalització.</i>
	Té impacte en els pressupostos No	
Impacte de gènere	<i>No en té</i>	
Altres impactes considerats	<i>L'ampliació del període general d'accés a les platges pot tenir un impacte sobre altres espècies de fauna i flora, i per això es proposa que es pugui regular, i fins i tot, restringir l'accés en determinades platges per aquest motiu.</i>	

Altres (Llei 19/2014)	
Indicadors d'anàlisi i avaluació del compliment (art. 63 i 64)	Núm. Infraccions i sancions derivades de l'incompliment de la normativa d'accés d'animals a les platges
Altres consideracions	Es preveu el seguiment de l'impacte de la mesura mitjançant l'avaluació de la Unitat Tècnica de Salut Pública i de les consideracions efectuades dins del marc de la Taula pel benestar animal de Tarragona

Documentació del projecte	
Accions clau prèvies a la tramitació	Proposta de nou redactat de l'article 35 de l'Ordenança
Recursos necessaris	Materials -
	Econòmics -
	Humans -
Documentació annexa	<i>Debat proposat per la fase de consulta prèvia</i>

Annex n. Debats proposats per la fase de consulta prèvia al Portal de Participació Ciutadana.

1. Actualment, d'acord amb allò previst a l'Ordenança municipal sobre la protecció, la tinença i la venda d'animals de Tarragona, els animals de companyia no poden accedir a les platges durant el període d'1 d'abril a 15 d'octubre, llevat de les zones expressament autoritzades i habilitades per l'Ajuntament. **Com valoreu la possibilitat de que es pugui ampliar el període anual d'accés d'animals de companyia a les platges de la ciutat?**
2. **Considereu adequat que s'ampliï el període d'accés permès previst actualment a l'ordenança del 16 d'octubre al 31 de març a un nou període d'1 d'octubre al 30 d'abril?**
3. **Considereu que aquesta iniciativa pot contribuir substancialment a millorar la sensibilitat ciutadana envers el respecte i el benestar animal i a la bona convivència entre persones i animals?**
4. Tenint en compte l'aparició creixent en els últims anys d'espècies de fauna silvestre i protegida i els efectes morfològics que estan produint el canvi climàtic en algunes platges de la ciutat, reduint considerablement les zones de sorra, **considereu adequat que s'incorpori la possibilitat de permetre, per decret, ampliar o restringir i fins i tot prohibir l'accés i la presència d'animals de companyia en determinades platges, atenent a la intensitat i l'evolució de la temporada de bany, a les mesures de protecció d'espècies amenaçades de la fauna i la flora així com a altres raons d'interès públic especial?**